

# STRAŻ MIEJSKA W ŚWIDNICY

BIURO RADY MIEJSKIEJ  
W ŚWIDNICY  
Wpł. 18. KWI. 2017  
Podpis .....



## INFORMACJA o wynikach pracy Straży Miejskiej w Świdnicy za 2016 rok

KOMENDANT  
Straży Miejskiej w Świdnicy  
*Jan Łętowski*



Regon 890513813  
NIP 884-10-19-491

# STRAŻ MIEJSKA W ŚWIDNICY

58-100 Świdnica  
ul. Dworcowa 2-4-6-8  
tel./ fax (074) 851-28-88

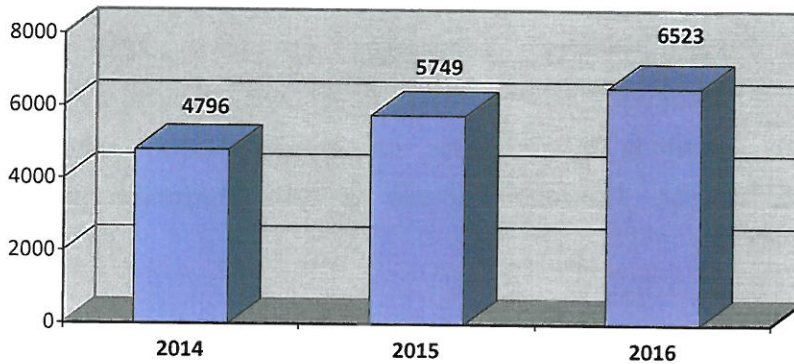
L.dz. SM.PF-0501-1 /17

Świdnica, dnia 12.04.2017 r.

## INFORMACJA o wynikach pracy Straży Miejskiej w Świdnicy za 2016 rok

Straż Miejska w Świdnicy funkcjonuje na terenie naszego miasta już 26 lat. Przez ten czas w społeczeństwie polskim utrwaliło się, że straże są instytucją o charakterze samorządowym, powoływaną przez gminne organy stanowiące (uchwałodawcze). Powołane przede wszystkim do kontroli i ochrony, szeroko rozumianego, ładu i porządku publicznego. Jest to organ, którego głównym celem jest pełnienie służebnej roli wobec lokalnej społeczności, wykonujący zadania w zakresie ochrony porządku publicznego z poszanowaniem wszystkich praw obywatelskich konstytucyjnie gwarantowanych.

Zadania realizowane przez tę formację mają na celu ochronę porządku i bezpieczeństwa publicznego i zaliczyć je można do tych podstawowych zadań jednostek samorządu terytorialnego. Ich istnienie umocowane jest w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997r. o strażach gminnych (miejskich). To właśnie strażom powierzono obszar, który zgodnie z art. 10 tejże ustawy sprowadzono do realizacji zadań wynikających z ustaw oraz aktów prawa miejscowego, będącymi źródłami powszechnie obowiązującego prawa na obszarze gmin, które je ustanowiły (art. 87 ust.2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r.) W trakcie ich realizacji, straże współpracują ściśle z innymi podmiotami t.j. – Policja, Straż Pożarna, służby medyczne i ochrony socjalnej. Rok rocznie wzrasta liczba interwencji na zgłoszenia obywateli. Pomimo niezmiennej od lat liczby etatów i problemów kadrowych usiłujemy sprostać oczekiwaniom społeczności lokalnej, która zwracając się do nas o pomoc, daje wyraz zaufania oraz potrzeby istnienia Straży Miejskiej w Świdnicy. Taki znaczący wzrost ilości zgłoszeń w stosunku do 2014 roku świadczyć tylko może o tym, że w pewnym obszarze koegzystencji społecznej znacząco wzrosło zapotrzebowanie na rozstrzyganie spraw oraz udzielanie i niesienie pomocy przez naszą instytucję.



Wykres 1. Ilość zgłoszeń wpływająca od mieszkańców do Straży Miejskiej w Świdnicy w latach 2014-2016

Sprawozdanie z realizacji ustawowych zadań przez Straż Miejską w Świdnicy w 2016 roku przedstawiono w pięciu działach:

- I. – Działania podejmowane przez Straż Miejską w zakresie ochrony porządku publicznego,
- II. – Dziedziny i zakres współpracy z Policją,
- III. – Zadania i zakres profilaktyki i edukacji,
- IV. – Analiza i ocena skuteczności działań oraz inne formy pracy Straży Miejskiej,
- V. – Plany działania.

## **I. Działania podejmowane przez Straż Miejską w zakresie ochrony porządku publicznego**

### **1. Zadania wynikające z ustaw i aktów prawa miejscowego w zakresie ochrony porządku publicznego**

Straż Miejska w Świdnicy podejmuje reakcję na wszelkie naruszenia obowiązującego porządku prawnego. Do najbardziej uciążliwych społecznie należą wykroczenia dotyczące spożywania alkoholu w miejscach zabronionych, zakłócania spokoju publicznego, nieobyczajnych zachowań oraz zanieczyszczania miejsc ogólnie dostępnych. Równoległe do przepisów dotyczących tej przestrzeni, w podejmowanych przez nas działaniach, wykorzystywane są normy prawne zawarte w aktach prawa miejscowego, gdzie zdefiniowane są przepisy porządkowe, które spełniają niebagatelną rolę i wielokrotnie są podstawą prowadzonych przez nas postępowań w sprawach o wykroczenia.

Art. 43<sup>1</sup> ust.1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi daje strażom możliwość podejmowania reakcji z chwilą wystąpienia sytuacji spożywania alkoholu w miejscu zabronionym. Niejednokrotnie, podczas takich interwencji popełniane są przez sprawców także inne wykroczenia. Biorący udział w takich zdarzeniach strażnicy posiłkują się zatem przepisami zawartymi w odpowiednich artykułach kodeksu wykroczeń. Najczęściej należą do nich art. 51 § 1 i 2 kodeksu wykroczeń (zakłócanie spokoju publicznego i spoczynku nocnego również w stanie po spożyciu alkoholu) art. 140 (nieobyczajny wybryk) oraz art. 141 (używanie słów nieprzyzwoitych).



Wynikiem spotkań z mieszkańcami, które z inicjatywy Pani Prezydent odbywają się corocznie w poszczególnych dzielnicach Świdnicy, począwszy od roku 2015, była informacja w jakich konkretnie miejscach nasilone jest występowanie określonych powyżej wykroczeń. Posiadając taką wiedzę podejmujemy działania nakierowane na wyeliminowanie występowania takich, niepożądanych społecznie, zjawisk. Nasilone kontrole w tych obszarach przynoszą w wielu przypadkach zamierzony efekt.

Naruszenie przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości (art. 43<sup>1</sup>)

	<b>2015</b>	<b>2016</b>
<b>Ilość podjętych interwencji</b>	<b>1884</b>	<b>5207</b>
<b>Ilość stwierdzonych wykroczeń, z tego:</b>	<b>473</b>	<b>928</b>
- pouczono	272	518
- ukarano mandatami karnymi	153	283
- wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego	13	10
- przekazano Policji	35	117
<b>Inne działania prewencyjne podjęte we własnym zakresie (kontrole, legitymowania)</b>	<b>1411</b>	<b>4279</b>

Naruszenia przepisów w zakresie zakłócania spokoju i porządku publicznego (art. 51 KW)

	<b>2015</b>	<b>2016</b>
<b>Ilość podjętych interwencji</b>	<b>669</b>	<b>2101</b>
<b>Ilość stwierdzonych wykroczeń, z tego:</b>	<b>119</b>	<b>209</b>
- pouczono	99	167
- ukarano mandatami karnymi	4	6
- wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego	1	2
- przekazano Policji	15	34
<b>Inne działania prewencyjne podjęte we własnym zakresie (kontrole, legitymowania)</b>	<b>550</b>	<b>1892</b>

Naruszenia przepisów w zakresie obyczajności publicznej (art. 140 KW - nieobyczajny wybryk, art. 141 KW – używanie słów nieprzyzwoitych)

	<b>2015</b>	<b>2016</b>
<b>Ilość podjętych interwencji</b>	<b>1151</b>	<b>3948</b>
<b>Ilość stwierdzonych wykroczeń, z tego:</b>	<b>489</b>	<b>532</b>
- pouczono	380	362
- ukarano mandatami karnymi	104	147
- wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego	0	17
- przekazano Policji	5	6
<b>Inne działania prewencyjne podjęte we własnym zakresie (kontrole, legitymowania)</b>	<b>662</b>	<b>3416</b>

Warto w tym miejscu wspomnieć, że wielokrotnie podczas takich interwencji mamy do czynienia z osobami nietrzeźwymi, niejednokrotnie w stanie upojenia alkoholowego. Nasze działania sprowadza się wtedy do wezwania pomocy medycznej, zabezpieczenia leżącego nietrzeźwego przed wychłodzeniem, transportu do miejsca zamieszkania celem zabezpieczenia życia i zdrowia lub doprowadzenia do Komendy Powiatowej Policji. Coraz częściej zdarza się, że są to osoby bezdomne, nałogowo spożywające alkohol. Ludzie ci, nie dość, że sam ich wygląd wskazuje na liczne choroby i zaniedbania, to już naocznie można stwierdzić, że są nosicielami insektów i innych chorób np. świerzbu. Interweniujący strażnicy czują duży dyskomfort przy tego typu zdarzeniach i co ważne sytuacje takie determinują podejmowanie określonych, spowodowanych okolicznościami, działań (dezynfekcja ubiorów, radiowozu).

Zdarzają się sytuacje, kiedy interweniujemy w związku z popełnionym przestępstwem. Nie są to statutowe zadania przypisane strażom, to jednak, w sytuacji bycia świadkiem takiego zdarzenia, czy też wystąpienia takiego zgłoszenia, strażnicy muszą reagować. Nie do przyjęcia jest postawa bierności, uzasadniana brakiem kompetencji. Społeczność lokalna może w takich sytuacjach liczyć na naszą reakcję i przy braku bezpośredniej podstawy prawnej, strażnicy korzystają z prawa do działania, które przysługuje każdej osobie - art. 243 par. 1-2 kodeksu postępowania karnego. W roku 2016 w związku z popełnionym przestępstwem świdniccy strażnicy podjęli 14 interwencji.

### 1.1. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku na terenie gminy daje możliwość jednostkom samorządowym, szczegółowego już precyzowania poszczególnych przepisów w tej materii. Stosowne przepisy porządkowe zawarte są w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Świdnica. Funkcjonariusze mogą również korzystać z art. 117 i 145 kodeksu wykroczeń (zanieczyszczanie i zaśmiecanie miejsc dostępnych dla publiczności oraz obowiązek utrzymania czystości i właściwego stanu sanitarnego posesji).

Zestawienie danych dotyczących naruszeń przepisów w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Świdnica

<i>Ilość podjętych interwencji</i>	<b>2015</b>		<b>2016</b>	
	<b>780</b>	<i>w tym: Art.145 KW</i>	<b>795</b>	<i>w tym: Art.145 KW</i>
<b>Ilość stwierdzonych wykroczeń:</b>	<b>289</b>	126	<b>311</b>	158
- pouczone	106	57	181	115
- ukarano mandatami karnymi	36	25	33	30
- wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego	5	-	5	2
- sprawy przekazane innym organom lub instytucjom	140	44	92	11
<b>Załatwiono we własnym zakresie:</b> <i>(np.: wystąpienia, kontrole)</i>	<b>491</b>		<b>484</b>	

## 1.2. Egzekwowanie przepisów Uchwał Rady Miejskiej w Świdnicy

Akty prawa miejscowego stanowią kompatybilne połączenie z aktami wyższego rzędu jakimi są ustawy. Takie ich uzupełnienie daje większe możliwości zwalczania różnych patologii, z którymi boryka się dana społeczność. Również w Świdnicy Straż Miejska, od samego już początku, stoi na straży, stanowiących przez Radę Miejską aktów, oczywiście wspólnie i na równi z powszechnie obowiązującym prawem państwowym.

W 2016 roku Straż Miejska korzystała z tych aktów wielokrotnie, posiłkując się nimi w celu podwyższenia standardów bezpieczeństwa gminy. Na bazie tychże przepisów zrealizowano:

	<u>2015</u>	<u>2016</u>
• przeprowadzono kontroli,	3219	5002
• wylegitymowano osób,	962	1291
• sporządzono wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego	22	36
• udzielono pouczeń,	583	912
• nałożono mandatów karnych.	262	335
• zatrzymano osób	2	6

Realizacja zadań w rozbiciu na poszczególne kategorie ochrony lokalnego porządku prawnego wynikające z Uchwał Rady Miejskiej w Świdnicy przedstawiają tabele poniżej

Zestawienie danych dotyczących naruszeń przepisów w związku z uchwałą dot. wprowadzenia zakazu spożywania napojów alkoholowych na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Rodzaj działania	<b>2015</b>	<b>2016</b>
przeprowadzono kontroli	2535	4279
wylegitymowano osób	440	817
udzielono pouczeń	272	518
nałożono mandatów karnych	153	283
sporządzono wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego	13	10
ujęto i doprowadzono osób	2	6



Zestawienie danych dotyczących naruszeń przepisów w związku z uchwałą dot. wprowadzenia szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Świdnica

Rodzaj działania	2015	2016
przeprowadzono kontroli	245	484
wylegitymowano osób	196	258
udzielono pouczeń	106	225
nałożono mandatów karnych	36	21
sporządzono wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego	5	12

Zestawienie danych dotyczących naruszeń przepisów w związku z uchwałą dot. obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe oraz art. 77, 78 KW

Rodzaj działania	2015	2016
przeprowadzono kontroli	320	234
wylegitymowano osób	273	214
udzielono pouczeń	132	169
nałożono mandatów karnych	48	31
sporządzono wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego	4	14

Zestawienie danych dotyczących naruszeń przepisów w związku z uchwałą w sprawie ustanowienia obowiązku prowadzenia przez przedsiębiorców rejestru skupu metali żelaznych na terenie miasta Świdnica oraz uchwałą w sprawie rejestru skupu metali nieżelaznych

Rodzaj działania	2015	2016
przeprowadzono kontroli	14	5
wylegitymowano osób	-	2
udzielono pouczeń	-	-
nałożono mandatów karnych	-	-
sporządzono wniosków o ukaranie do Sądu Rejonowego	-	-

## 2. Zadania wynikające z ustawy o strażach gminnych (miejskich)

Zadania te zostały zawarte w art. 11 ustawy o strażach gminnych (miejskich) z dnia 29 sierpnia 1997 roku. Polegają głównie na szeroko rozumianej ochronie ładu i porządku publicznego na określonym terenie. W naszym przypadku ograniczone do obszaru gminy miejskiej Świdnicy. Poniżej krótka charakterystyka każdego z nich.

### 2.1. Ochrona spokoju i porządku w miejscach publicznych

Jest to podstawowe zadanie, reakcja strażników na występujące w przestrzeni publicznej zachowania kiedy nieprzestrzegane są obowiązujące przepisy prawa. Jest to również oddziaływanie tej umundurowanej formacji, która tylko poprzez swoją obecność w określonym miejscu przeciwdziała występowaniu potencjalnych przestępstw i wykroczeń. Działanie to często określane jest jako „prewencja” i w rzeczywistości pozostaje trudne do zobrazowania w wymiarze danych statystycznych. Niemożliwym jest wskazanie ilu przestępstwom lub wykroczeniom się zapobiegło. Uniemożliwienie zachowań, które prowadzić mogą do naruszeń obowiązującego porządku prawnego jest najlepszą formą oddziaływań, bowiem prowadzi do eliminacji stanów zagrożeń jeszcze na etapie przed ich wystąpieniem.

### 2.2. Czuwanie nad porządkiem i kontrola ruchu drogowego

Zadanie to związane jest z czuwaniem nad porządkiem oraz kontrolą transportu i ruchu drogowego. Wciąż wzrastająca ilość pojazdów jeżdżących po naszych drogach wraz z coraz większym deficytem miejsc do ich parkowania skutkuje tym, że pojazdy samochodowe parkowane są często niezgodnie z przepisami, a nawet w sposób bezpośrednio zagrażający bezpieczeństwu ruchu drogowego. Kontrola w tym zakresie nie może być zatem pomijana przez strażę zwłaszcza w zapewnieniu porządku w parkowaniu pojazdów na terenie miasta. Stąd też rola, jaką pełni tu straż, choć niewdzięczna, przyczynia się do utrzymania ładu komunikacyjnego. I tak w 2016 roku strażnicy, czy to z własnej inicjatywy czy też na zgłoszenia obywateli, ujawnili na terenie naszego miasta **1954** wykroczenia drogowe. Udzielono 1896 pouczeń, w 54 przypadkach czynności zakończono postępowaniem mandatowym. Sporządzono 4 wnioski o ukaranie do sądu.



### 2.3. Współdziałanie z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli, pomocy w usuwaniu awarii technicznych skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń

W trakcie codziennej służby nasza formacja współdziała i współpracuje z różnymi służbami na terenie gminy miejskiej, co pozwala na lepsze i szybsze podejmowanie działań dla ochrony społeczności lokalnych przed następstwami skutków wynikających z zaistniałych zagrożeń. Takie działania przekładają się bezpośrednio na wyższą skuteczność służb. Podobnie jak w latach ubiegłych uczestniczyliśmy w zabezpieczeniach zdarzeń losowych t. j. pożary, miejsca wypadków, rozlany olej, wiatrołomy itp. Strażnicy dokonują również zabezpieczania miejsc awarii urządzeń komunalnych i drogowych poprzez wygrodzenie takiego miejsca do czasu przybycia wyspecjalizowanych podmiotów (np. odpadające z elewacji budynków tynki, zapadnięte studzienki, zapadliny w chodnikach lub jezdni). Współpracujemy wtedy z zarządcami infrastruktury drogowej, wodnej, kanalizacyjnej i innych instalacji infrastruktury technicznej oraz firmami zajmującymi się oczyszczaniem i oznakowaniem dróg oraz komórkami organizacyjnymi Urzędu Miasta w Świdnicy.

Dla przykładu można wskazać taką współpracę ze Strażą Pożarną

<b>Współpraca ze Strażą Pożarną</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
<b>Ilość działań wspólnych</b>	36	41
pożary	13	7
wyciek oleju	10	16
Inne np.: wiatrołomy, wypadki, ruiny	13	18

### 2.4. Zabezpieczanie miejsc przestępstw, katastrof lub podobnych zdarzeń

Podczas wystąpienia takiej sytuacji chodzi w szczególności o uniemożliwienie dostania się na taki teren osób postronnych. Ważnym przy tym jest podjęcie natychmiastowych działań pozwalających na ujawnienie i ustalenie danych świadków zdarzenia. Wskazać tu możemy na obiekty lub pojazdy, do których dokonano włamania, miejsca wypadków z ofiarami w ludziach lub miejsca przestępstwa przeciwko zdrowiu lub życiu ludzkiemu, a także zwierząt.

## 2.5. Ochrona obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej

Zadanie to realizujemy poprzez wykorzystanie najnowszych technik dozoru, z których najskuteczniejszymi pozostają monitoring wizyjny oraz alarmowy. Technologiczny rozwój tego typu urządzeń pozwala chronić dobra publiczne w coraz szerszym spectrum oraz zasięgu terytorialnym gminy. Monitoringiem alarmowym, który obsługujemy, objętych jest 29 obiektów użyteczności publicznej (szkoły, placówki kulturalne, Urząd Miasta oraz Dworzec PKP Świdnica Miasto).

W związku ze wzbudzeniem się na ich terenie alarmów w 2016 roku interweniowaliśmy 69 razy. Były one spowodowane innymi przyczynami niż nieuprawnione usiłowanie przedostania się do tych obiektów.

## 2.6. Współdziałanie z organizatorami i innymi służbami w ochronie porządku podczas zgromadzeń i imprez publicznych

Straż Miejska w Świdnicy każdego roku współpracuje z organizatorami różnorodnych imprez i uroczystości, działając przy tym z wyznaczonymi do zabezpieczenia ich przebiegu służbami ochronnymi, wspomagając utrzymanie porządku i bezpieczeństwa w przedmiotowym obszarze. Podczas takich zabezpieczeń współpracujemy przede wszystkim z Policją, Strażą Pożarną, służbami medycznymi i socjalnymi, wydziałami Urzędu Miejskiego w Świdnicy, ale także z organizacjami pozarządowymi, harcerzami, PCK, wolontariuszami. Bierzymy aktywny udział przy zabezpieczeniu na terenie naszego miasta uroczystości religijnych, imprez kulturalno-rozrywkowych i uroczystości świeckich. Tak też się działo w 2016 roku, kiedy to uczestniczyliśmy w 219 takich zabezpieczeniach przy udziale 577 funkcjonariuszy ( w tym 38 w trakcie dni świątecznych z udziałem 136 strażników)

## 2.7. Doprowadzanie osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca zamieszkania

Jest to uprawnienie do podejmowania działań w zakresie przypadków związanych z przebywaniem osób nietrzeźwych w miejscach publicznych, w okolicznościach, które mogą stanowić zagrożenie dla ich zdrowia lub życia, zdrowia bądź życia innych osób albo też powodować zgorzenie tych osób. Niejednokrotnie interwencja strażników przyczynia się do uratowania życia takiej osoby w obliczu grożącego jej wychłodzenia bądź zatrucia organizmu substancjami chemicznymi albo pochodnymi.

## 2.8. Informowanie społeczeństwa o stanie zagrożenia, zapobieganie popełnianiu przestępstw i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi

Zadanie to związane jest ze zdarzeniami, gdzie występuje potrzeba przekazania informacji społeczności lokalnej o występujących bądź możliwych zagrożeniach. Raz w tygodniu przekazywane są do wszystkich lokalnych mediów informacje na temat podejmowanych przez straż interwencji. Przeplatane są, publikowanymi na naszej stronie internetowej, artykułami pełniącymi funkcję informacyjno-socjalizacyjną, mającą za zadanie przeciwdziałanie negatywnym zjawiskom społecznym w naszym mieście.

W roku 2016, podobnie jak w latach ubiegłych, prowadziliśmy pogadanki z uczniami świdnickich szkół podstawowych i gimnazjów wskazując w ich trakcie na podstawowe zasady współżycia społecznego, przeprowadzono 40 takich spotkań z dziećmi i młodzieżą.

## II. Dziedziny i zakres współpracy z Policją

### 1. Działania prewencyjne

Wspólne działania z Policją, zasadzone na stanowionym prawie, coraz częściej przyjmują dychotomiczny charakter. Nieformalny ich podział doprowadził, że część z nich, tak jakby z zasady prowadzonych jest przez straż. Dotyczy to przede wszystkim kwestii porządkowych, których główną wykładnią są akty prawa miejscowego. Mylnie byłoby jednak sądzić, że podział taki nie pozwala na określanie płaszczyzn prowadzenia wspólnych działań. Przykładem mogą tu być różne formy współpracy, polegające na wspólnie skoordynowanych działaniach w związku z kontrolami terenu ogrodów działkowych czy też obszarów placówek oświatowych. Wspólnie również prowadzimy akcje prewencyjne, które rok rocznie są powtarzane np. „Bezpieczna Droga do Szkoły” czy „ Dzień Wagarowicza”. Prowadzimy również kontrole przestrzegania porządku prawnego na cotygodniowym targowisku miejskim oraz kontrole, szczególnie zimą, takich miejsc gdzie mogą przebywać osoby bezdomne.

#### Współpraca Straży Miejskiej z Policją

Współpraca z Policją		2016
Szkolenia	Szkolenia przeprowadzone przez KPP w Świdnicy – 2	
Akcje prewencyjne	Akcje prewencyjne – 1282 (2170 strażników): Targowisko – 59, Złom – 7, Bezpieczna Droga do Szkoły – 5, Dzień Wagarowicza – 1, Bezdomni – 130. Kontrola działek - 1085	
Inne wspólne inicjatywy	Zabezpieczenie imprez – 25 (105 straż.); Pomoc udzielona Policji – 303 (606 straż.)	
Radiowóz na potrzeby Policji	Wykorzystany 3 razy / 120 min	



## 2. Ujmowanie i doprowadzanie do Komendy Powiatowej Policji osób podejrzanych o przestępstwa, wykroczenia i nietrzeźwych

Strażnicy zgodnie z ustawowymi uprawnieniami mogą dokonać ujęcia osób podejrzanych o dokonanie przestępstwa, wykroczenia lub stwarzające w sposób oczywisty bezpośrednio zagrożenie dla życia i zdrowia ludzkiego. W takich przypadkach osoby te przekazywane są Policji. Funkcjonariusze dokonują również ujęcia w stosunku do osób znajdujących się w stanie upojenia alkoholowego doprowadzając je do jednostki policji albo do miejsca ich zamieszkania bądź pobytu. Strażnicy wykonując takie czynności koncentrują się na wyizolowaniu osoby stwarzającej zagrożenie bądź będącej w stanie upojenia alkoholowego i przetransportowaniu jej do Komendy Powiatowej Policji w Świdnicy posiadanymi środkami transportowymi. Tam też w zależności od czynu, jakiego dopuściła się ujęta przez strażników osoba, zapadają rozstrzygnięcia dotyczące zatrzymania w Policijnym Dziale Osób Zatrzymanych lub też prowadzone są dalsze czynności w kierunku oskarżenia lub obwinienia sprawcy czynu zabronionego.

Współpraca Straży Miejskiej z Policją – ujęcie i doprowadzenie.

Ujęci i doprowadzeni	2015	2016
Osoby ujęte i doprowadzone do Komendy Powiatowej Policji (razem)	<b>296</b>	<b>258</b>
- za przestępstwa	11	14
- poszukiwani	2	1
- za wykroczenia i (do wytrzeźwienia)	97 (223)	201 (172)
- nietrzeźwi doprowadzeni do miejsca zamieszkania	49	40
- nieletni przekazani Policji i doprowadzeni do miejsca zamieszkania	6	6

## 3. Zabezpieczanie imprez i uroczystości

Jedną z podstawowych funkcji jaką spełnia straż na terenie gminy miejskiej jest zabezpieczenie możliwości wyrażanej przez społeczność lokalną, chęci grupowego manifestowania różnych przekonań i wartości w miejscach publicznych. Straż Miejska podejmuje się tego zadania samodzielnie, z Policją albo z innymi służbami zabezpiecza wszelkiego rodzaju imprezy i uroczystości. Zabezpieczenie przygotowywane jest w formie planu zabezpieczenia z wyprzedzeniem i w porozumieniu z organizatorem. Każda ze służb przejmuje odpowiedzialność wg kompetencji.

## Zabezpieczenie imprez i uroczystości.

Zabezpieczenia	2015	2016
<b>Zabezpieczono imprez i uroczystości oraz innych miejsc (szkoły)</b> (z udziałem funkcjonariuszy)	<b>197</b> (512)	<b>219</b> (577)
<b>- zabezpieczono samodzielnie</b> (z udziałem funkcjonariuszy)	<b>40</b> (129)	<b>114</b> (315)
<b>- wspólnie z Policją</b> (z udziałem funkcjonariuszy)	<b>26</b> (121)	<b>25</b> (105)
<b>- wspólnie z innymi podmiotami</b> (z udziałem funkcjonariuszy)	<b>131</b> (262)	<b>80</b> (157)
w tym w dni powszednie (z udziałem funkcjonariuszy)	<b>155</b> (364)	<b>181</b> (441)
w tym w dni świąteczne (z udziałem funkcjonariuszy)	<b>42</b> (148)	<b>38</b> (136)

#### 4. Inne formy współpracy z Policją

Do głównych jej form należy zaliczyć przede wszystkim przekazywanie informacji służących do prowadzenia postępowań w sprawach o wykroczenia oraz inne czyny zabronione, uczestnictwo Policji w prowadzeniu szkoleń na potrzeby Straży Miejskiej, współpraca strażnika rejonowego z policjantem dzielnicowym lub też udzielanie pomocy w sytuacji wystąpienia potrzeb transportowych (wykorzystywanie radiowozu Straży Miejskiej do interwencji lub przewożenia zatrzymanych osób). Dużym, fachowym i merytorycznym wsparciem dla profesjonalizacji działań Straży Miejskiej jest pomoc w zakresie realizacji szkoleń dla strażników przez Komendę Powiatową Policji w Świdnicy. Również co miesiąc uczestniczymy w cyklicznych spotkaniach organizowanych przez Komendę Powiatową Policji w Świdnicy, na których omawiane są wszystkie zagadnienia związane z bieżącym utrzymaniem porządku publicznego w Świdnicy. W roku 2016 mogliśmy liczyć na pomoc Policji w realizacji **344** zgłoszeń. W niewielu mniej, bo **303** przypadkach, to nasza formacja podjęła interwencje na zgłoszenia przyjęte przez Oficera Dyżurnego Policji.

### III. Zrealizowane zadania z zakresu profilaktyki oraz edukacji młodzieży i dorosłych

#### 1. Prowadzenie pogadanek w szkołach

Powszechnym jest pogląd, że zapobieganie jest jedną z form przeciwdziałania negatywnym zjawiskom społecznym, w tym dotyczącym popełniania przestępstw i wykroczeń. Propagowanie bezpieczeństwa wśród dzieci i młodzieży jest najlepszym sposobem na zapobieganie czynom zabronionym.

Straż Miejska w Świdnicy w 2016 roku, wzorem lat poprzednich, podejmowała inicjatywę edukacyjną w zakresie propagowania wiedzy na temat różnorodnych zagrożeń występujących w przestrzeni publicznej. Zadania te realizowane są w oparciu o autorskie programy szkoleń przygotowane przez Straż Miejską w Świdnicy. W 2016 roku odbyło się 40 takich spotkań z dziećmi i młodzieżą (uczestniczyło w nich ok. 800 dzieci). Równolegle do pogadarek przeprowadzamy różnego rodzaju konkursy z wiedzy o ruchu drogowym, ale nie tylko, które wśród grona pedagogicznego świdnickich szkół cieszą się dużym zainteresowaniem. W 2016 roku odbyły się trzy takie imprezy, w których udział wzięło ok. 150 dzieci.

## **2. Informowanie społeczności lokalnej o zagrożeniach**

Zadanie to, w zależności od skali zjawiska, przyjmować może różnorodne formy. Najbardziej powszechnymi są przekazy za pomocą massmediów oraz w wymiarze indywidualnych działań ostrzegawczych wyrażanych w trakcie pełnionej służby przez każdego strażnika. W każdym takim przypadku wykorzystywane są uprawnienia straży gminnej (miejskiej) do ostrzegania obywateli o grożącym im niebezpieczeństwie i związanej z tym potrzebą określonego zachowania. W 2016 roku braliśmy udział 41 razy w tego typu czynnościach. Do najpowszechniejszych kategorii takich zdarzeń można zaliczyć reakcje na: pożary, rozlany na jezdni olej, wiatrolomy, awarie techniczne i środowiskowe.

## **IV. Analiza i ocena skuteczności działań oraz inne formy pracy Straży Miejskiej**

### **1. Przeprowadzane analizy skuteczności działań**

Straż Miejska w Świdnicy w sposób ciągły poddaje analizie wszystkie elementy systemu wpływającego na poprawę bezpieczeństwa i porządku publicznego. Można tu wskazać, że permanentnej analizie podlega terminowość realizacji czynności procesowych, czas reakcji na zdarzenie, skutki oddziaływań prawnych oraz metodologia realizacji zadań służbowych. Każdorazowo określone zostają ich parametry pod względem rodzaju, czasu oraz geografii miejsc zagrożonych. Podejmuje się także decyzję o przeprowadzeniu działań wzmożonych typu akcyjnego pod kryptonimem zbieżnym z rodzajem przeprowadzanych czynności, np. akcje: „Pies”; „Bezpieczne ogrody działkowe”; „Bezpieczne Śródmieście”, „Bezdomni”.



## 2. Monitoring wizyjny miejsc zagrożonych w Świdnicy

System obsługiwany jest w trybie ciągłym, całodobowo przez wszystkie dni w tygodniu przez operatorów monitoringu Straży Miejskiej. Obecnie osoba taka w trakcie zmiany obsługuje **52 kamery** (39 jednopozycyjnych, 13 ruchomych), urządzenie blokujące wjazd do Rynku od ulicy Kotlarskiej oraz monitoring alarmowy placówek oświatowych oraz obiektów użyteczności publicznej (29 obiektów w tym Urząd Miasta Świdnicy). Zainstalowany system pozwala nie tylko na bieżącą kontrolę wizualną miejsc, ale daje także możliwość rejestracji i odczytu danych w formie cyfrowych nagrań obrazu. Zapisany, wykorzystywany jest jako materiał dowodowy w prowadzonych czynnościach procesowych. Pomaga również Policji w prowadzeniu śledztw i dochodzeń. W tym zakresie Straż Miejska prowadzi ścisłą współpracę udostępniając podgląd miejsc i zdarzeń w trybie natychmiastowym.

Zainstalowanie kamer monitoringu wizyjnego w miejscach publicznych, sprawna ich obsługa i natychmiastowa reakcja służb przyczyniają się do znacznego spadku zdarzeń o charakterze naruszenia obowiązującego porządku prawnego. Sama informacja o tym, że są zamontowane na danym obszarze powoduje zmniejszenie występowania tam naruszeń przepisów prawa.

### Monitoring wizyjny

L.p.	Rodzaj działania	2015	2016
<b><i>Ujawniono zdarzeń</i></b>		574	663
1	Zatrzymano (ujęto) osób	16	30
2	Ujawniono przestępstw	4	8
3	Ujawniono przypadki spożywania alkoholu	51	136
<b><i>Ukarano i wylegitymowano ogółem</i></b>		435	617
1	Wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego	2	19
2	Mandaty karne	67	142
3	Pouczeni	318	434
4	Poprzestano na wylegitymowaniu	48	22

## 3. Patrole rowerowe

Straż Miejska w Świdnicy, poza tradycyjnymi formami patroli pieszych lub patroli zmotoryzowanych, organizuje patrole rowerowe (na swoim wyposażeniu posiada 4 rowery). Pomimo ograniczeń (warunki pogodowe, pora roku) patrole te wydają się skuteczną formą kontroli przestrzeni otwartych, takich jak: parki, łąki, skwery, place, cmentarze, miejsca peryferyjne i tereny ogrodów działkowych.

Charakterystyczną ich cechą jest możliwość podjęcia szybkiej reakcji w takich miejscach. Interwencja strażników często jest zaskoczeniem dla osób popełniających wykroczenie i tym samym staje się istotnym atrybutem w skutecznym zwalczaniu niepożądanych zachowań. Najczęstszymi ujawnianymi w taki sposób wykroczeniami są: spożywanie alkoholu przez osoby siedzące na parkowych ławkach, zabrudzanie tych ławek poprzez opieranie stóp o siedzisko, niszczenie mienia publicznego, niszczenie zieleni, wyprowadzanie psów bez smyczy i nie sprzątanie po nich.

Patrole rowerowe.

L.p.	Rodzaj działania	2015	2016
<b>Wykonane patrole</b>		<b>24</b>	<b>20</b>
1	Zatrzymano osób	-	-
2	Ujawniono przestępstw	-	-
3	Ujawniono przypadki spożywania alkoholu	16	10
4	Ujawniono przypadki niszczenia mienia	-	-
5	Ujawniono przypadki zaśmiecenia	8	6
<b>Ukarano i wylegitymowano ogółem</b>		<b>54</b>	<b>42</b>
1	Wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego	-	-
2	Mandaty karne	6	2
3	Pouczeni	47	38
4	Poprzestano na wylegitymowaniu	1	2
5	Przekazano Policji	0	0

#### 4. Realizacja zadań planowanych na 2016 rok

- Prowadzono działania o charakterze wzmożonych kontroli zmierzających do egzekwowania przepisów porządkowych związanych z obowiązkami wynikającymi z przepisów o utrzymaniu czystości i porządku w gminie;
- Przeprowadzono 25 akcji „Pies”, średnio po dwie w miesiącu, podczas których poddano wzmożonej kontroli przestrzeganie przepisów dotyczących utrzymywania zwierząt domowych, w szczególności w zakresie wyprowadzania psów na tereny dostępne dla publiczności. W większości ujawnionych przypadków ich opiekunowie stosowali się do wymaganych przepisów. Już sama obecność strażników w danym rejonie powodowała pożądane zachowania. Pomimo to ujawniono jednak 34 przypadki, gdzie doszło do nieprawidłowości w tym względzie. W trakcie interwencji na te zdarzenia nałożono 2 mandaty karne, w pozostałych poprzestano na pouczeniu.
- Kilukrotnie przeprowadzono akcje związane z kontrolą przestrzegania przez pieszych podstawowych zasad ruchu drogowego „Czerwone oznacza –STOP”, czy też związanymi z przechodzeniem przez jezdnię w miejscu niedozwolonym;

- W poszczególnych dzielnicach naszego miasta, szczególnie w dni wolne od pracy oraz świąteczne w godzinach wieczornych, przy udziale większej liczby strażników, wielokrotnie prowadzone były działania pod kryptonimem „Bezpieczny Park”, „Bezpieczne Oś. Zarzecze”, „Bezpieczne Śródmieście”, „Bezpieczne Oś. Młodych” oraz „Bezpieczne Oś. Zawiszów”. W całym 2016 roku przeprowadzono ogółem 27 takich działań. W trakcie nich ujawniono 38 przypadków zakłócania ładu i porządku publicznego. Strażnicy w postępowaniu o popełnione wykroczenie ukarali mandatami 28 osób, w stosunku do 47 poprzestano na pouczeniu.
- Wielokrotnie, bo 122 razy interweniowaliśmy na zgłoszenia o podejrzeniu spalania odpadów. Część z nich dotyczyła terenu ogrodów działkowych, część pozbywania się w ten sposób nieczystości na terenie otwartym. Wśród nich były również te związane z podejrzeniem przekształcania termicznego odpadów w domowych paleniskach, jednakże tu, w wyniku podjętych czynności strażnicy nie potwierdzili występowania nieprawidłowości. Głównym źródłem, wśród wszystkich ujawnionych przypadków niestosowania się do obowiązujących przepisów, było palenie ognisk na działkach, szczególnie przez ludzi starszych. Ogółem, potwierdzono 91 takich sytuacji. W trakcie interwencji strażnicy udzielili 88 pouczeń i nałożyli 3 mandaty karne.
- Zrealizowano 40 pogadank z dziećmi i młodzieżą szkolną w zakresie przeciwdziałania czynom zabronionym oraz sposobach przekazywania informacji o występujących zagrożeniach i nieprawidłowościach do odpowiednich służb. Dzięki uprzejmości władz miasta, wyposażeni jesteśmy w pomoc naukową w postaci stosownych książeczek edukacyjnych, które rozdawane są w szkołach w trakcie pogadank. W ciągu tego roku przeprowadzono również trzy międzyszkolne konkursy, których głównym przesłaniem było utrwalenie wiedzy o pożądanych sposobach zachowania się w przestrzeni publicznej. Wszystkie, wykonane przez dzieci prace eksponowane były w formie wystaw w miejscach dostępnych dla nieograniczonej liczby publiczności (hol Dworca PKP, hol ŚOK, pasaż Galerii Świdnickiej).

## V. Plany działania

Nadal, widząc pozytywne rezultaty, kontynuować będziemy działania w zakresie wzmożonych kontroli i cyklicznych akcji dotyczących szeroko rozumianego porządku publicznego ze szczególnym uwzględnieniem czystości miejsc dostępnych dla publiczności, porządków realizowanych na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie oraz przepisów obligujących właścicieli zwierząt domowych do stosownego nadzoru nad nimi.



Dalej prowadzić będziemy działania o charakterze prawno - edukacyjnym dzieci, młodzieży i dorosłych mieszkańców Świdnicy. Docieranie z wiedzą, również w formie organizowanych przez nas konkursów, dotycząca pożądaných zachowań w miejscach publicznych, miejscach zgromadzeń, a także w tych innych, mogących oddziaływać na sferę publiczną ma kolosalne znaczenie w procesie kształtowania mentalności funkcjonowania współczesnych społeczeństw.

Realizowanym na bieżąco zadaniem jest to związane z rozwojem monitoringu miejskiego, który znajdując się w nowej siedzibie wymaga jeszcze modyfikacji, usprawnienia i dofinansowania, by w pełni mógł spełniać obowiązujące w tym względzie standardy i oczekiwania.

Tegoroczna zima i występujące w skali całego kraju negatywne zjawiska dotyczące zanieczyszczenia powietrza dały powód do tego, aby sprostać oczekiwaniom społeczności lokalnej w tym względzie. Podjęto działania nakierowane na rozwój instrumentarium, który pozwoli w przyszłości na bardziej skuteczną i bezpieczną zarazem kontrolę dotyczącą spalania odpadów w zamkniętych paleniskach na terenie nieruchomości (uzyskano uprawnienia prezydent miasta do kontroli palenisk na bazie art. 379 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska). Zamierzamy również wyposażyć strażników w sprzęt ochrony indywidualnej - detektory niebezpiecznych gazów.

**Zdarzenia (działania prewencyjne)****2016**

L.p	Zdarzenia - działania	Ilość zdarzeń	Ilość funkcjonariuszy
1	Kontrole różne	4627	9244
2	Pomoc udzielona Policji	303	606
3	Patrol rowerowy	20	40
4	Notatki	849	849
5	Alarm na monitoringu	69	128
6	Rozlany olej	16	32
7	Katastrofy / wypadki	2	4
8	Požary	7	14
9	Wiatrolomy	3	6
10	Inne środowiskowe	10	28
11	Petardy	5	10
12	Bomby	3	6
13	Asysta PCK	2	4
14	Asysta MOPS	28	56
15	Asysta MZN	8	20
16	Asysta innych podmiotów	1	2
17	Kontrola ogródków działkowych	1085	2170
18	Kontrola punktów skupu złomu	5	10
19	Ochrona obiektów komunalnych	127	254
20	Wraki samochodów (kontrole)	12	24
<b>Razem:</b>		<b>7182</b>	<b>13507</b>

**Monitoring wizyjny**

L.p.	Rodzaj działania	Ilość
1	Ujawniono zdarzeń	663
2	zatrzymano osób	30
3	ujawniono przestępstw	8
4	ujawniono przypadki spożywania alkoholu	136
5	<b>Ukarano i wylegitymowano ogółem</b>	<b>614</b>
6	wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego	19
7	mandaty karne	142
8	pouczenia	434
9	poprzestano na wylegitymowaniu	22

**Kontrole w rejonach**

L.p.	Rejony	Ilość
1	Śródmieście	1241
2	Osiedle Młodych	1071
3	Osiedle Zawiszów	448
4	Osiedle Zarzecze	499
5	Osiedle Słowiańskie	31
6	Kraszowice	5
7	Kolonia	4
8	Osiedle ul. Wschodnia- ul. Polna Droga	95
9	Centrum (Rynek oraz ulice przyległe)	1706
<b>Razem:</b>		<b>4996</b>

## Zestawienie za 2016 rok

**ZGŁOSZENIA**

Zgłoszenia ogółem		6523
w tym:	Zgłoszenia od obywateli	5290
	Zgłoszenia monitorowane ( monitoring wizyjny )	680
	Przekazane do Urzędu Miasta	195
	Przekazane do Policji	344
	Przekazane do innych instytucji	666
	Załatwionych we własnym zakresie	5313

**UJĘCIE I DOPROWADZENIE**

Ujęto w związku:	z popełnionym wykroczeniem										z popełnionym przestępstwem						z zabezpieczeniem zdrowia lub życia	Łącznie
z art.	43 ust.	51	85	119	124	140	141	145	inne	Razem	narko-tyki	niszcz.mienia	czynna napaść	178a	inne	Razem	Razem	Suma pozycji (Razem)
ilość osób (sprawców)	6	2	-	3	2	159	9	4	16	201	-	-	1	-	13	14	43	258
w tym nieletnich	4	-	-	-	-	-	-	-	2	6	-	-	-	-	-	-	-	6
pod wpływem alkoholu	6	1	-	1	1	159	9	4	9	190	-	-	1	-	4	5	39	234
osadzono do wytrzeźw.	5	1	-	-	1	123	7	2	3	160	-	-	1	-	4	5	7	172
zwolniono decyzją KPP	-	1	-	3	1	1	1	1	8	17	-	-	-	-	6	6	6	29
inne (np. choroba)	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2	-	-	-	-	-	-	-	2
doprowadzono do miejsca zamieszkania	1	-	-	-	-	35	1	1	5	42	-	-	-	-	3	3	12	57
<b>Razem ujętych i doprowadzonych:</b>																		<b>258</b>

**BLOKADY**

Zablokowano pojazdów ogółem:	6		
Postępowanie w stosunku do kierowcy	K	U	Razem
z tego pouczone:	1	-	1
z tego ukarano mandatem gotówkowym	na kwotę: -	-	-
z tego ukarano mandatem kredytowanym	na kwotę: 100	1	1
skierowano wniosków o ukaranie do Sądu Grodzkiego:	-	-	-
odstąpiono od wymierzenia kary: (do dyspozycji KPP)	4	-	4

**ZABEZPIECZENIE IMPREZ I UROCZYSTOŚCI**

Zabezpieczono samodzielnie:	Dni powszednie	ilość	87	114	219
		funkcj.	237		
	Dni świąteczne	ilość	27	315	
		funkcj.	78		
Zabezpieczono wspólnie z Policją:	Dni powszednie	ilość	14	25	577
		funkcj.	47		
	Dni świąteczne	ilość	11	105	
		funkcj.	58		
Zabezpieczono z innymi podmiotami: (kontrola terenów wokół szkół – długa przerwa)	Dni powszednie	ilość	80	80	
		funkcj.	157		
	Dni świąteczne	ilość	-	157	
		funkcj.	-		
Ilość przypadków wykorzystania radiowozu SM przez Policję (ilość/czas):					1/3

Legenda:

K - bezpiecz. i porządek w komunikacji  
U - urząd. użyteczności publicznej

Ilość imprez



Ilość funkcjonariuszy

## Ewidencja wyników działań straży miejskich/gminnych Straż Miejska w Świdnicy za 2016 r.

l.p.	Rodzaje wykroczeń zawartych w:	Środki oddziaływania wychowawczego (art. 41. k.w.)	Mandat		Wnioski do sądu	Sprawy przekazane innym organom lub instytucjom	Razem
			liczba	kwota			
1	Ustawie – Kodeks Wykroczeń						
	a) Wykroczenia przeciwko porządkowi i spokoju publicznemu	209	22	4890	4	135	370
	b) Wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	1	9	3050	0	0	10
	c) Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mieniu	75	22	2300	3	22	122
	d) Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji, w tym:	1896	54	8720	4	346	2300
	e) Wykroczenia przeciwko osobie	0	0	0	1	0	1
	f) Wykroczenia przeciwko zdrowiu	2	0	0	0	0	2
	g) Wykroczenia przeciwko mieniu	0	0	0	0	7	7
	h) Wykroczenia przeciwko interesom konsumentów	0	0	0	0	0	0
	i) Wykroczenia przeciwko obyczajowości publicznej	362	147	16550	17	148	674
	j) Wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	226	85	15120	7	62	380
k) Szkodnictwo leśne, polce o ogrodowe	0	0	0	0	0	0	
2	Przepisach wprowadzających Kodeks Pracy	0	0	0	0	0	0
3	Ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	518	283	28030	10	117	928
4	Ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	10	5	900	0	0	15
5	Ustawie o ochronie zwierząt	0	0	0	0	11	11
6	Ustawie o odpadach	88	3	600	0	30	99
7	ustawie – Prawo ochrony środowiska	1	0	0	0	2	3
8	aktach prawa miejscowego (przepisy porządkowe)	159	18	1660	12	88	277
<b>OGÓLEM</b>		<b>3547</b>	<b>648</b>	<b>81820</b>	<b>58</b>	<b>968</b>	<b>5199</b>



